

МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ЦЕНТР НАРОДНОГО ЕДИНСТВА»

454071, г. Челябинск, ул. Салютная, д. 22.
ОГРН 11474552006151, ИНН/КПП 7452119558/745201001

**Программа социально-культурной адаптации
мигрантов в социальное пространство города
Челябинска**

Актуальность программы: Российская Федерация - одно из крупнейших в мире многонациональных государств, где проживает более ста народов, каждый из которых обладает уникальными особенностями материальной и духовной культуры.

Преобладающее большинство народов страны на протяжении веков сложились как этнические общности на территории России, и в этом смысле они являются коренными народами, сыгравшими историческую роль в формировании российской государственности. Благодаря объединяющей роли русского народа на территории России сохранились уникальное единство и многообразие, духовная общность и союз различных народов.

Значительное влияние на состояние национальных отношений после распада СССР приобрели миграционные процессы, когда более 25 миллионов граждан, считавших себя гражданами единого государства, имевших равные права и свободно перемещавшихся в его пределах в одночасье, против своей воли превратились в иностранцев.

Переселение порождает множество проблем, связанных не только с жильем, трудоустройством, но и социально-психологической адаптацией взрослых людей, а также детей и подростков из семей мигрантов, вынужденных переселенцев и семей коренных жителей (принимающего населения). В процессе социально-психологической адаптации вынужденных мигрантов происходят значительные изменения личностного плана, выражающиеся в снижении самооценки и уровня притязаний, кризисе идентичности как невозможности приспособиться к изменившимся обстоятельствам, деформации ценностных ориентаций и социальных установок. Оказываясь в новой социокультурной среде, в процессе взаимодействия с принимающим населением мигранты всегда испытывают затруднения, обусловленные различиями в традициях, обычаях, установках, поведении, ценностных ориентациях, сформировавшихся в разных условиях. У местного населения непохожесть мигрантов вызывает непонимание. Непринятие со стороны принимающего населения приводит к

возникновению у беженцев и вынужденных переселенцев изоляционистских установок.

Права мигрантов гарантированы такими международными документами как: Конвенция о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения, вступившая в силу в 1978 году, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (Принята резолюцией 45/158 Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 1990 года), Соглашение стран СНГ о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов и др.

Обеспечение полноты прав мигрантов при сохранении стабильности межэтнических и межрелигиозных отношений требует реализации комплекса мер по социокультурной адаптации мигрантов.

Цель программы: Повышение эффективности социально-культурной адаптации мигрантов в г. Челябинске.

Задачи программы:

1. Реализация на базе МКУ «Центр народного единства» комплекса мер по социально-культурной адаптации мигрантов в социуме города Челябинска.
2. Создание на базе МКУ «Центр народного единства» консолидированной площадки для эффективной реализации комплекса мер по социально-культурной адаптации мигрантов в социуме города Челябинска.
3. Развитие единого межкультурного пространства, формирование уважительного отношения к культурным ценностям и традициям этносов или этнических групп, проживающих на территории Челябинска, и толерантного отношения между представителями различных национальностей независимо от их статуса (резидент, мигрант, иммигрант).

4. Трансляция положительного опыта интеграции культур народов, проживающих в Челябинске, и как следствие, снижение риска межнациональных конфликтов.

Адресная направленность программы: Программа «Социально-культурная адаптация мигрантов в социальное пространство города Челябинска» реализуется, прежде всего, для мигрантов (Ближнего и Дальнего Зарубежья), прибывших на территорию города Челябинска с различными целями (трудовая миграция, образовательная миграция, участники программы добровольного переселения соотечественников, проживающих за рубежом, беженцы и пр.). Система мер, направленная на адресную группу мигрантов признана обеспечить реализацию программы адаптации мигрантов.

Вторым адресатом мероприятий программы является принимающее мигрантов население, в том числе и подрастающее поколение. Целью работы с данной адресной группой является развитие духа толерантности, гражданственности и патриотизма, предполагающее участие граждан Российской Федерации в системе конструктивного диалога. Система мер, направленная на адресную группу принимающего населения признана обеспечить реализацию программы интеграции мигрантов.

Содержание программы:

1. Комплекс мероприятий по правовой адаптации и интеграции мигрантов.
2. Комплекс мероприятий по социальной адаптации и интеграции мигрантов.
3. Комплекс мероприятий по культурной адаптации и интеграции мигрантов.

Мероприятия по правовой адаптации и интеграции:

1. Проведение лекционных занятий с мигрантами по основам конституционного строя и правовому регулированию миграционных отношений в РФ.

2. Проведение семинаров, круглых столов, конференций, лекций для национально-культурных центров, представителей УФМС и работников администрации с целью проведения единой централизованной политики в сфере миграции.

3. Организация юридических консультаций и правовой помощи иностранным гражданам по вопросам легализации на территории РФ и иным правовым вопросам.

4. Подготовка и публикация методического пособия для иностранных граждан по вопросам получения разрешения на работу, патента, разрешения на временное проживание, вида на жительство, получения гражданства, участия в программе добровольного переселения соотечественников, получения статуса беженца и временного убежища и другим вопросам.

5. Создание комиссии совместно с сотрудниками миграционных органов по общим вопросам легализации иностранных граждан на территории города Челябинске и Челябинской области.

6. Создание комиссии совместно с сотрудниками миграционных органов и сотрудниками МБУ «Кризисный центр» по вопросам легализации иностранных граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Мероприятия по социальной адаптации и интеграции:

1. Организация курсов по изучению русского языка.

2. Проведение лекций по истории и культуре России, региона, города в комплексе с лекциями по правовым основам (см. прил. 1).

3. Проведение тренингов с участием психологов и социологов для иностранных граждан с целью повышения их адаптации и интеграции в российское общество, обучению навыкам межкультурного взаимодействия.

4. Организация семинара для работников СМИ по вопросам национальной и миграционной политики с целью улучшения качества освещения миграционной ситуации.

5. Создание информационного центра на базе МКУ «Центр народного единства». Создание информационных стендов в местах прибытия и концентрации мигрантов.

6. Включение сотрудников МКУ «Центра народного единства» в состав общественных советов по национальной, миграционной политике при Законодательном Собрании Челябинской области, при УФМС России по Челябинской области.

7. Создание службы психологического и социального сопровождения мигрантов.

8. Проведение цикла круглых столов, посвященных проблемам миграции (см. прил. 3).

9. Проведение социологических исследований и мониторингов проблем в миграционной сфере.

10. Создание методического материала в форме информационных буклетов по ключевым проблемам мигрантов (правовая информация, информация о культуре и обществе России и пр.).

Мероприятия по культурной адаптации и интеграции:

1. Социальная адаптация иностранных граждан через популяризацию подвигов, героических поступков представителей различных национальностей. Пропаганда реальных историй, фактов, связанных с совместным противостоянием представителями различных национальностей внешнему врагу, свидетельств о том, как единение и дружба помогала противостоять и побеждать. (Великая Отечественная Война, Афганистан, ликвидация аварий, катастроф, и др.). Конкурс историй на местном телевидении, радио, прессе и интернете. Публикация историй в местном издании. Содействие в подготовки национально-культурными объединениями информационных стендов о национальных героях.

2. Создание совместно с представителями СМИ документальных фильмов и телепрограмм на основе реальных историй о подвигах, героических поступках, выдающихся достижениях различных

национальностей, проживающих на постсоветском пространстве. Показ этих фильмов в кинотеатрах Челябинска и Челябинской области (см. прил. 2).

3. Проведения совместно с молодежью национально-культурных объединений в образовательных учреждениях Челябинска и Челябинской области мероприятий по освещению историй подвигов и героических поступков представителей различных национальностей.

4. Проведение конкурсов сочинений среди образовательных учреждений о дружбе народов, о единении всех национальностей перед лицом опасности.

5. Проведение дней культуры Азербайджана, Таджикистана, Армении, Украины, Белоруссии, Узбекистана, Киргизии и других национально-культурных объединений в городе Челябинске.

6. Проведение недели дружбы народов с приглашением гостей из регионов и других стран.

7. Выпуск публикаций об известных людях Азербайджана, Таджикистана, Армении, Украины, Белоруссии, Узбекистана, Киргизии, и других стран СНГ, внесших значительный вклад в развитии страны, общества, человечества в СМИ.

8. Проведения мероприятий по популяризации семейных ценностей различных национальностей, проживающих в городе Челябинске и Челябинской области.

9. Информирование в СМИ об уникальных семейных союзах различных национальностей, основанных на уважении старшего поколения, семейных традициях, которые могут быть достоянием для потомков, предметом гордости и уважения к старшим поколениям.

10. Проведение совместно с национально-культурными объединениями открытого фестиваля песен различных национальностей.

11. Проведение товарищеских матчей по футболу, волейболу, баскетболу, гандболу между различными национально-культурными объединениями. Формирование двух интернациональных команд для

проведения товарищеского матча по футболу, волейболу, баскетболу, гандболу. Освещение в СМИ.

12. Организация мастер-классов по приготовлению национальных блюд и национальным ремеслам.

13. Организация сотрудничества с представителями традиционных религий для помощь мигрантам в социокультурной адаптации и профилактики экстремизма на национальной и религиозной почве.

Ожидаемые результаты реализации программы: Гармонизация сферы миграционной политики, повышение эффективности социокультурной адаптации мигрантов, снижение уровня напряженности межнациональных и межрелигиозных отношений, снижение угроз криминального характера.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Развернутый план лекционного курса для мигрантов.

Лекция 1. Исторические и культурные особенности Российской Федерации.

Краткое содержание: В лекции раскрываются следующие тематические блоки: важнейшие особенности истории и культуры Российской Федерации; уникальный исторический путь России и главные исторические события; ключевые исторические фигуры и исторические подвиги единого многонационального российского народа; важнейшие черты культуры России в историческом и актуальном аспектах.

План лекции:

1. Основные исторические вехи развития России.
2. Россия как культурно-исторический тип: основные черты.
3. Культура современной России.
4. Особенности межнационального взаимодействия России и стран участников миграционного процесса

Лекция 2. Основы языковой политики Российской Федерации.

Краткое содержание: В лекции раскрываются следующие тематические блоки: субъект (государство, общественные организации) и объект (миноритарные языки, государственные языки, мировые языки) языковой политики; языковая политика как часть национальной политики России; конституционные гарантии в языковой сфере; основные задачи языковой политики; положение русского языка.

План лекции:

1. Многообразие языковой культуры России.
2. Русский язык – язык межнационального общения России.
3. Основные направления языковой политики.

Лекция 3. Основы конституционного строя РФ.

Краткое содержание: В лекции раскрываются следующие тематические блоки: Конституция Российской Федерации как основа национального законодательства; основные особенности конституции Российской Федерации; ключевые конституционные права и обязанности граждан РФ и не граждан РФ, находящихся на территории РФ.

План лекции:

1. Общая характеристика Конституции Российской Федерации.
2. Понятие, классификация и назначение прав человека.
3. Характеристика содержания социальных и экономических прав человека.

Лекция 4. Основы трудового законодательства РФ.

Краткое содержание: В лекции раскрываются следующие тематические блоки: предмет, метод, принципы и система трудового права; механизм правового регулирования трудовых отношений; субъекты трудового права; социальное партнерство в сфере труда; трудовой договор; оплата и нормирование труда; гарантии и компенсации; трудовой распорядок, дисциплина труда и дисциплинарная ответственность; охрана труда; защита трудовых прав и свобод работников.

План лекции:

1. Структура и содержание Трудового кодекса РФ.
2. Задачи трудового законодательства.
3. Содержание и нормативное обеспечение государственной политики в области содействия занятости населения.
4. Содержание и принципы социального партнёрства в сфере труда.

Лекция 5. Основы миграционного законодательства РФ.

Краткое содержание: В лекции раскрываются следующие тематические блоки: понятие миграция, виды миграции; цели и задачи регулирования миграционных процессов в Российской Федерации; миграционное законодательство Российской Федерации.

План лекции:

1. Международное законодательство в сфере миграции.
2. Федеральное законодательство в сфере миграции.
3. Концепция государственной миграционной политики российской федерации на период до 2025 года.
4. Особенности регионального и муниципального законодательства в сфере миграции.

Лекция 6. Государственные и муниципальные организации, регулирующие миграционные процессы.

Краткое содержание: В лекции раскрываются следующие тематические блоки: субъекты и объекты миграционной политики; основы институционального регулирования миграционных процессов в Российской Федерации на различных уровнях.

План лекции:

1. Международные организации, участвующие в регулировании миграционных процессов в Российской Федерации.

2. Система государственных органов, регулирующих миграционные процессы в Российской Федерации: полномочия Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в регулировании миграционных процессов; министерства и федеральные службы, непосредственно регулирующие миграционные процессы.

3. Компетенция Министерства внутренних дел Российской Федерации в области регулирования миграционных процессов: особенности взаимодействия МВД России и Федеральной миграционной службы.

4. Федеральная миграционная служба и ее территориальные органы: компетенция, история становления, цели и задачи.

5. Региональные и муниципальные органы, регулирующие миграционные процессы.

Лекция 7. Исторические и культурные особенности Челябинской области.

Краткое содержание: В лекции раскрываются следующие тематические блоки: важнейшие особенности истории и культуры Челябинской области; исторический путь Челябинской области и главные события в ее истории; ключевые исторические фигуры Челябинской области; важнейшие черты культуры Челябинской области.

План лекции:

1. Основные исторические вехи развития Челябинской области.
2. Важнейшие историко-культурные черты Челябинской области.
3. Современные культурные особенности Челябинской области.

Лекция 8. Этнокультурное пространство г. Челябинска.

Краткое содержание: В лекции раскрываются следующие тематические блоки: понятие этнокультурного пространства; история и актуальное состояние этнокультурного пространства Челябинской области и г. Челябинска; основные особенности этнокультурного пространства Челябинской области и г. Челябинска.

План лекции:

1. Понятие этнокультурного пространства.
2. История формирования этнокультурного пространства Челябинской области и г. Челябинска.
3. Актуальное состояние этнокультурного пространства Челябинской области и г. Челябинска.
4. Основные особенности межнациональных отношений в Челябинской области и г. Челябинске.

Лекция 9. Конфессиональное пространство г. Челябинска.

Краткое содержание: В лекции раскрываются следующие тематические блоки: понятие конфессионального пространства; история и актуальное состояние конфессионального пространства Челябинской области и г. Челябинска; основные особенности конфессионального пространства Челябинской области и г. Челябинска.

План лекции:

1. Понятие конфессионального пространства.
2. История формирования конфессионального пространства Челябинской области и г. Челябинска.
3. Актуальное состояние конфессионального пространства Челябинской области и г. Челябинска.

4. Основные особенности межконфессиональных отношений в Челябинской области и г. Челябинске.

Лекция 10. Проблемы миграции Челябинской области.

Краткое содержание: В лекции раскрываются следующие тематические блоки: современное состояние миграционных процессов в Челябинской области: экономический, социальный, политический, демографический, криминогенный аспекты.

План лекции:

1. Экономический аспект миграционных процессов в Челябинской области.
2. Социальный аспект миграционных процессов в Челябинской области.
3. Политический аспект миграционных процессов в Челябинской области.
4. Демографический аспект миграционных процессов в Челябинской области.
5. Криминогенный аспект миграционных процессов в Челябинской области.

Лекция 11. Этика межнационального общения.

Краткое содержание: В лекции раскрываются следующие тематические блоки: культура, этика и этикет межнационального общения; этика межнационального общения как основа диалога культур; особенности этики и психологии межнационального общения этнокультур Челябинской области.

План лекции:

1. Общение как основа человеческой деятельности.
2. Многообразие форм межнационального общения.
3. Психологические особенности межнационального общения.
4. Этика межнационального общения как основа диалога культур.

Лекция 12.Профилактика экстремизма в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений.

Краткое содержание: В лекции раскрываются следующие тематические блоки: понятие экстремизма; законодательство в сфере экстремизма; основные угрозы экстремизма в Челябинской области; система профилактики и борьбы с экстремизмом.

План лекции:

1. Экстремизм – теоретические и правовые аспекты..
2. Обзор федерального списка экстремистских материалов.
3. Обзор федерального списка экстремистских и террористических организаций.
4. Основные формы и методы борьбы с угрозами экстремизма.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Концепция цикла культурно-просветительских телепрограмм по вопросам национальной политики.

Вариант названий: «Единство в многообразии», «Мы вместе», «Мы едины», «Челябинск многонациональный», «Челябинск. Этнос. Культура», «Традиции Челябинска».

Хронометраж программы: 10-15 минут.

Продолжительность цикла: 12 телепрограмм (русские, татары, башкиры, украинцы, казахи, немцы, белорусы, мордва, армяне, нагайбаки, таджики, азербайджанцы).

Периодичность выпусков: 1 выпуск в месяц.

Целевая аудитория: население Челябинской области.

Краткая характеристика программы: Челябинск - многонациональный город. На его территории проживает более 120 народностей. В каждом выпуске телепрограмме рассказывается об образе жизни, истории и традициях народов, проживающих в Челябинске. Программа затрагивает проблемы сохранения и развития национальных культур в современном обществе.

Формат: культурно-просветительский обзор этнокультурного пространства города Челябинска.

Концепция цикла дискуссионно-аналитических (публицистических) телепрограмм по вопросам национальной политики Челябинска.

Вариант названий: «Национальный вопрос».

Хронометраж программы: 20-30 минут.

Продолжительность цикла: 12 телепрограмм.

Периодичность выпусков: 1 выпуск в месяц.

Краткая характеристика программы: Челябинск - многонациональный город. На его территории проживает более 120 народностей. Программа освещает реальную жизнь представителей различных народов Челябинска в контексте национальной, религиозной, миграционной политики страны. В каждом выпуске телепрограммы поднимаются проблемные вопросы сохранения традиционного культурного наследия народов, проживающих на территории Челябинска. Дискуссионность передачи задается раскрытием тех реальных проблем национальной, религиозной и миграционной политики, которые подчас не видны или обсуждение которых стараются избежать – мигранты, которым проще и дешевле купить поддельное разрешение на работе, нежели проходить долгие курсы подготовки и сдавать экзамен; лезгин десятилетия живущий с семьей в городе и старающийся помочь своим русским соседям бросить пить; нетрадиционные религиозные организации старающиеся расшатать межнациональную ситуацию и внедриться в сферу образования и пр. В обсуждении участвуют ведущий-модератор, главный гость и аудитория, состоящая из экспертов (ученых, политиков, чиновников), простых жителей, молодежи. Во время передачи даются видеоврезки, раскрывающие тему. В конце передачи, собравшиеся пытаются дать конкретные рекомендации по решению поднятых в программе проблем.

Формат: интервью, дискуссия.

Пилотный выпуск: Тема пилотного выпуска: «Добрососедство или конфликт». Главный гость – интеллигентный и работающий лезгин много лет назад приехавший в Челябинск. Главный герой рассказывает о тех проблемах, которые он испытывает (нетолерантное отношение, проблемы развития бизнеса, проблемы интеграции детей в образовательную систему и пр.), о том, как он живет рядом со своими русскими соседями и помогает им

избавиться от пьянства просто потому что не может смотреть на то как они губят свою жизнь, а помогает он им просто потому что «мы же соседи». В итоге получается, что лечить и интегрировать нужно не приезжих, а подчас само местное население и для этого приезжие могут оказаться носителями богатых и спасительных традиций. В результате модель конфликта, неприятия и равнодушия в межнациональных отношениях меняется на модель добрососедства, симбиоза и взаимодополнения.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

План организации круглого стола

«Национальный вопрос в условиях реализации национальной и миграционной политики: угрозы и перспективы».

Организаторы круглого стола: МКУ «Центр народного единства», АНО «Центр культурно-религиоведческих исследований, социально-политических технологий и образовательных программ».

Цель: обсуждение проблем реализации национальной и миграционной политики Челябинской области. Выработка решений, рекомендаций, стратегий регулирования в сфере национальной и миграционной политики Челябинской области.

Задачи:

1. Обозначение проблемы современного этноконфессионального пространства российского мегаполиса на примере города Челябинска;
2. Рассмотрение угроз, связанных с экстремистскими проявлениями в условиях этнического многообразия города Челябинска;
3. Выработка стратегии повышения уровня гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений.
4. Выработка стратегии адаптации и интеграции мигрантов в единое этноконфессиональное пространство.

Модератор круглого стола: Бредихин Сергей Сергеевич – начальник научно-исследовательского отдела МКУ «Центр народного единства», руководитель АНО «Центр культурно-религиоведческих исследований, социально-политических технологий и образовательных программ».

Доклады:

Буранкова Ольга Вадимовна – юрист, специалист в области миграционной политики;

Янин Михаил Геннадьевич – председатель Общественно-консультативного Совета при УФМС России по Челябинской области, старший преподаватель кафедры уголовного процесса и экспертной деятельности Института права ЧелГУ;

Коновалов Игорь Леонидович – директор МКУ «Центр народного единства».

Участники дискуссии:

Суркова Наталья Алексеевна – начальник управления по взаимодействию с общественными объединениями Администрации г. Челябинска.

Бадалбейли Эльхан Давудович – вице-президент Челябинской областной социально-правовой общественной организации «Азербайджан»

Кадиров Мамуржан Иргашевич – руководитель Узбекского национально культурного центра «Бобур»

Кулиев Рафаил Расулевич – руководитель Азербайджанского культурного центра «Озан»

Мхитарян Гагик Суренович – руководитель регионального отделения Армянского культурного центр «Союз армян России»

Пацация Бесики Велодиевич – руководитель Грузинского культурного центра «Золотое руно»

Раджабов Исломудин Асоевич – руководитель Таджикского национально-культурного центра «Сомониён»

Шегай Светлана Александровна – руководитель некоммерческого партнерства корейской диаспоры «Ариран»